



Comunicato stampa – 24 Aprile 2026

Il PNRR sul mercato dei bandi di gara in Sardegna: il 96,5% delle gare risulta aggiudicato

Il report del Centro Studi di CNA Sardegna.

374 gare PNRR-PNC aggiudicate in Sardegna tra il 2021 e il 2025, per un valore complessivo di 5,3 miliardi di euro;

Il PNRR rappresenta il 9,8% del numero totale di gare per lavori pubblici, ma il 46,3% della spesa complessiva (11,5 miliardi);

La Missione 7 – grandi infrastrutture energetiche – concentra 3,1 miliardi, trainata da Tyrrhenian Link (2,2 mld) e SACOI.3 (895 mln);

Il 96,5% del valore delle gare PNRR-PNC risulta aggiudicato: un dato che segnala la buona capacità attuativa del sistema regionale;

Solo il 3% delle gare aggiudicate è stato affidato a imprese sarde, a fronte di un importo totale di circa 5,1 miliardi;

CNA Costruzioni – Porcu e Zanda: "Occorre agire affinché le imprese locali possano partecipare più direttamente alle fasi esecutive del Piano, attraverso strumenti di qualificazione, aggregazione e accesso alla filiera."

La dinamica del mercato delle opere pubbliche in Sardegna nel periodo 2021-2025 è strettamente legata all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, che ha rappresentato un fattore determinante sia sul piano finanziario sia su quello procedurale. Il PNRR ha contribuito in modo significativo all'espansione della domanda pubblica, incidendo non solo sui livelli di spesa, ma anche sulle modalità di attivazione degli interventi, introducendo elementi di accelerazione e semplificazione nei processi di affidamento.

È quanto emerge dal monitoraggio puntuale realizzato dal **Centro Studi di CNA Sardegna**, che ha codificato tutte le gare per lavori pubblici riguardanti il territorio regionale tra il 2021 e il 2025, associando ciascuna gara a una specifica missione e misura del Piano (PNRR o PNC). Tale attività consente di isolare con precisione le gare riconducibili al Piano e di valutarne il peso sul mercato regionale sia in termini numerici che economici.

Tabella 1. – Bandi di gara per lavori pubblici in Sardegna – Le gare PNRR-PNC (importi in milioni di euro)

	PNRR-PNC		Altri mercati		Totale		Incidenza PNRR-PNC	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
2021	14	2.266	642	451	656	2.717	2,1	83,4
2022	70	1.820	701	980	771	2.799	9,1	65,0
2023	189	1.090	538	1.866	727	2.956	26,0	36,9
2024	37	124	710	1.170	747	1.294	5,0	9,6
2025	64	38	852	1.718	916	1.756	7,0	2,2
Totale 2021-2025	374	5.338	3.443	6.185	3.817	11.522	9,8	46,3

Fonte: elaborazioni e dati CNA Sardegna . NB: sono comprese le gare per lavori che riguardano, oltre alla Sardegna, altri territori.

Nel complesso, tra il 2021 e il 2025 le gare riconducibili al PNRR-PNC sono 374 per un importo complessivo di 5,3 miliardi, pari al 9,8% del numero complessivo delle gare promosse per lavori riguardanti il territorio regionale. Sotto il profilo economico l'incidenza dell'universo PNRR-PNC sale al 46,3%, su un totale di 11,5 miliardi: una componente quantitativamente limitata ma caratterizzata da un peso economico molto rilevante, a conferma della maggiore dimensione media degli interventi finanziati dal Piano.

La lettura temporale evidenzia con chiarezza il ciclo attuativo del PNRR. Nel 2021, primo anno di operatività effettiva, il contributo economico è già molto elevato: 14 gare per quasi 2,3 miliardi, pari all'83,4% della spesa complessiva, per effetto della presenza di poche operazioni di grande dimensione. Nel 2022 il Piano entra pienamente a regime con 70 gare per 1,82 miliardi, mentre nel 2023 si raggiunge il massimo in termini numerici, con 189 gare. Negli anni successivi il contributo del PNRR si riduce significativamente: nel 2024 le gare scendono a 37 per 124 milioni (9,6% della spesa) e nel 2025, pur risalendo a 64 in numero, il valore si riduce ulteriormente a 38 milioni (2,2%). La dinamica riflette il passaggio dalla fase di avvio e concentrazione delle risorse a quella di attuazione degli interventi.

Figura 1. – Bandi di gara di lavori pubblici in Sardegna – Il peso del PNRR-PNC (numero e importo)



Fonte: elaborazioni e dati CNA Sardegna

La distribuzione delle gare PNRR per missione evidenzia una concentrazione significativa delle risorse in alcuni grandi ambiti di intervento. La **Missione 7** rappresenta il caso più evidente di concentrazione della spesa: con 3,1 miliardi complessivi, il suo peso è spiegato dalla presenza di interventi infrastrutturali di scala nazionale e sovraregionale, come il **Tyrrenian Link** (2,2 miliardi) e il collegamento **SA.CO.I.3** (oltre 895 milioni), dei quali rispettivamente 500 e 200 milioni finanziati da risorse PNRR.

La **Missione 2** – transizione ecologica – mostra un profilo più articolato con interventi di media dimensione (7,8 milioni in media) e diffusione territoriale: gestione delle risorse idriche, produzione di energia e economia circolare. La **Missione 1** – digitalizzazione – conta 438 milioni suddivisi in 16 interventi, tra cui le infrastrutture di telecomunicazioni (oltre 660.000 numeri civici raggiunti) e la banda ultra larga presso scuole e strutture sanitarie.

Sotto il profilo numerico, il primato spetta alla **Missione 4 – Istruzione e ricerca** (126 gare, importo medio inferiore a 1,3 milioni), principalmente per la realizzazione di asili nido, scuole e poli dell'infanzia. Segue la **Missione 5 – Inclusione e coesione** (116 gare), con interventi di rigenerazione urbana e riqualificazione degli spazi pubblici – tra cui, in Sardegna, gli interventi del Comune di Cagliari su viale Sant'Avendrace e il mercato di San Benedetto.

Figura 2. – Bandi di gara di lavori pubblici in Sardegna – Le gare PNRR-PNC per missione

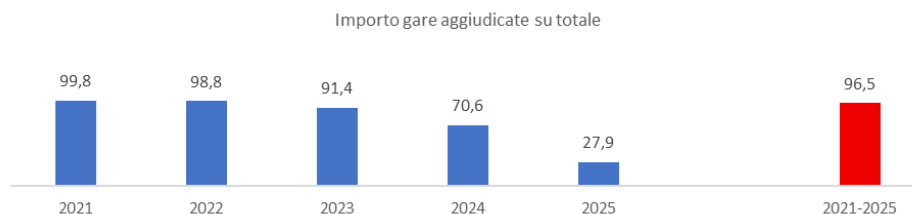


Fonte: elaborazioni e dati CNA Sardegna

L'analisi delle principali opere evidenzia un elevato grado di avanzamento delle procedure: la quasi totalità delle gare considerate risulta aggiudicata, incluse quelle di maggiore dimensione. **Nel complesso, il 96,5% del valore delle gare PNRR-PNC risulta aggiudicato nel periodo 2021-2025.** Questo elemento segnala una buona capacità del sistema regionale di tradurre le risorse del Piano in interventi concreti, anche grazie alle misure di semplificazione e rafforzamento amministrativo introdotte dal PNRR.

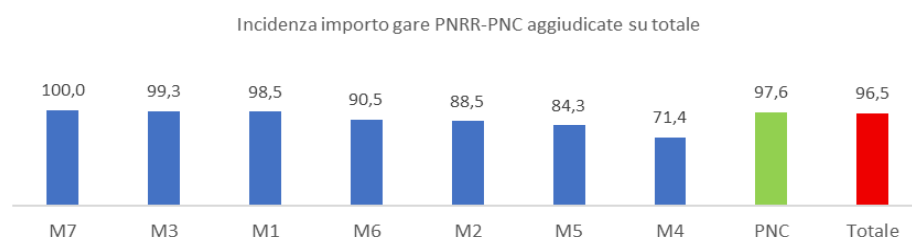
La lettura per missione mostra tuttavia differenze marcate. Il livello più elevato si osserva nella **Missione 7**, con il 100% del valore aggiudicato. Le missioni a maggiore diffusione territoriale presentano livelli inferiori: per la **Missione 4** la quota aggiudicata è pari all'84,3%, mentre per la **Missione 5** si attesta al 71,4%. La variabilità riflette la diversa efficienza temporale dell'iter di gara: le missioni con pochi grandi interventi raggiungono più rapidamente elevati livelli di aggiudicazione, mentre quelle basate su interventi diffusi mostrano un avanzamento più progressivo.

Figura 3. – Bandi di gara di lavori pubblici in Sardegna – Le gare PNRR-PNC aggiudicate (% importo su totale)



Fonte: elaborazioni e dati CNA Sardegna

Figura 4. – Bandi di gara di lavori pubblici in Sardegna – Le gare PNRR-PNC aggiudicate per missione (% importo su base di gara)



Fonte: elaborazioni e dati CNA Sardegna

Nel complesso, il PNRR ha avuto in Sardegna una portata particolarmente rilevante sotto il profilo economico, amplificata dalla presenza di alcune gare di importo eccezionale legate alle grandi infrastrutture energetiche. Al netto di queste opere – spesso di carattere multiregionale – il peso del PNRR sul mercato regionale risulterebbe sensibilmente più contenuto.

È inoltre evidente che i grandi interventi continuano a essere appannaggio dei principali operatori nazionali e internazionali: a fronte di un importo complessivo delle gare aggiudicate pari a circa **5,1 miliardi**, quelle affidate a **imprese sarde ammontano a 176 milioni, pari ad appena il 3% del totale**. Un valore che conferma come il coinvolgimento delle imprese locali si realizzi prevalentemente nelle fasi a valle della filiera produttiva, sottolineando al contempo l'importanza di questi interventi come leva indiretta di attivazione economica sul territorio.

L'analisi di CNA Costruzioni Sardegna

"Nel complesso – affermano Francesco Porcu e Mauro Zanda – rispettivamente Segretario e Presidente Regionale di CNA Costruzioni Sardegna – i dati sul PNRR confermano che la Sardegna ha saputo attivare e aggiudicare le risorse del Piano con una capacità attuativa significativa. Il 96,5% del valore delle gare aggiudicate è un risultato che parla da solo. Tuttavia, questo quadro positivo non può oscurare una criticità strutturale che ci preoccupa profondamente: solo il 3% della spesa è finito nelle mani di imprese sarde. Questo significa che le risorse del Piano attraversano il territorio senza radicarsi pienamente nel tessuto produttivo locale."

*"È urgente – **proseguono i vertici di CNA** – aprire una discussione seria sulle condizioni che permettano alle piccole e medie imprese sarde di accedere ai grandi appalti, non solo come subappaltatrici ma come protagoniste dirette. Il codice degli appalti e i meccanismi di qualificazione attuale premiano la dimensione e l'esperienza su scala nazionale, penalizzando sistematicamente le imprese locali. Occorrono strumenti specifici: percorsi di qualificazione dedicati, incentivi all'aggregazione tra PMI, reti di impresa che possano competere su capitolati di scala sovregionale."*

*"Il PNRR – **concludono Porcu e Zanda** – non può essere un'occasione mancata per la Sardegna. Abbiamo dimostrato di saper aggiudicare: ora dobbiamo lavorare affinché quella spesa si traduca in lavoro, competenze e crescita per le imprese che vivono e operano sul territorio. La Regione, il Governo e le stazioni appaltanti devono assumere questo tema come una priorità nell'agenda della politica economica regionale."*